



CAMERA DI COMMERCIO
IRPINIA SANNIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: Adesione offerte InfoCamere per la fornitura della piattaforma informatica per la gestione dello Sportello Unico Edilizia per il Comune di Avellino e i Comuni dell'Unione Terre dell'Ufita.

IL DIRIGENTE

visti:

- il D.L.vo 30/03/2001, n. 165 relativo alle norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e, in particolare, l'art. 4 concernente la separazione di funzioni tra gli organi di governo e la Dirigenza;
- la legge 29/12/1993 n. 580 e ss.mm.ii.;
- il vigente Statuto nonché il Regolamento per l'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

rilevato che ai Dirigenti dell'Ente compete l'adozione di atti e provvedimenti connessi alla responsabilità, alla direzione ed al coordinamento delle singole aree dirigenziali come delegate dal Segretario Generale;

visto il provvedimento commissariale n.115 del 12.12.2023, di approvazione del nuovo organigramma articolato su 4 Aree declinate in vari centri di responsabilità procedimentale e considerato che allo scrivente è stata assegnata la responsabilità dell'Area II;

ravvisata la necessità di adottare il presente atto rientrante tra i poteri del Dirigente;

tenuto presente che InfoCamere scarl, società informatica consortile delle CCIAA, ha attivato lo Sportello Unico per l'Edilizia, strumento di semplificazione finalizzato alla riduzione degli adempimenti e dei tempi per l'avvio delle attività d'impresa e attività di edilizia con la finalità di accompagnare imprese e cittadini ad un utilizzo più consapevole del digitale affiancandoli nella fruizione delle piattaforme abilitanti integrate in «impresainungiorno» (firma digitale, SPID, pagoPA);

considerato che con note del 2 maggio 2023 e del 14 dicembre 2023 il Presidente dell'Unione Terre dell'Ufita (Bonito, Flumeri, Frigento, Gesualdo, Grottaminarda, Melito Irpino e Sturno) ha richiesto l'attivazione del servizio telematico di gestione del SUE di Impresainungiorno presso i Comuni di Bonito, Sturno, Frigento, Gesualdo e Melito Irpino, con l'eventuale possibilità di estendere lo stesso servizio anche ai Comuni di Grottaminarda e Flumeri che al momento operano per tale servizio su altre piattaforme;

considerato altresì che analoga richiesta è stata espressa, per le vie brevi, dal Comune di Avellino;

vista l'offerta n. B32264 dell'11/01/2024, acquisita al prot. n. 886 del 15/01/2024, con la quale InfoCamere ha proposto, su richiesta dell'Ente camerale, un preventivo per la fornitura della piattaforma informatica per la gestione dello Sportello Unico Edilizia per i Comuni dell'Unione Terre dell'Ufita (Bonito, Frigento, Gesualdo, Melito Irpino e Sturno), alle seguenti condizioni economiche:

<i>Componente</i>	<i>Comune</i>	<i>Canone annuale</i>
Canone annuo per le componenti e i servizi di front-office e Scrivania	Bonito 2.363 abitanti (suap in delega)	€ 300,00
	Frigento 3.571 abitanti (suap in delega)	€ 500,00
	Gesualdo 3.461 abitanti (suap in delega)	€ 500,00
	Melito Irpino 1.900 abitanti (suap in delega)	€ 300,00
	Sturno 3.012 abitanti (suap in convenzione)	€ 700,00
Totale prezzo		€ 2.300,00
Formazione (costo a giornata on site)		€ 1.000,00

vista altresì l'offerta n. B32265 dell'11/01/2024, acquisita al prot. n. 887 del 15/01/2024, con la quale InfoCamere ha proposto, su richiesta dell'Ente camerale, un ulteriore preventivo per la fornitura della piattaforma informatica per la gestione dello Sportello Unico Edilizia per il Comune di Avellino, alle seguenti condizioni economiche:

<i>Componente</i>	<i>Una tantum</i>	<i>Canone annuale</i>
Una tantum per assistenza cliente nella fase preliminare, predisposizione ambiente e avvio	€ 300,00	
Canone annuo per le componenti e i servizi di front-office e Scrivania		€ 1.800,00
Totale prezzo	€ 300,00	€ 1.800,00
Formazione (costo a giornata on site)		€ 1.000,00

tenuto conto che per il Comune di Avellino e il Comune di Sturno è in vigore una Convenzione sottoscritta con la ex Camera di Commercio di Avellino per la gestione dello Sportello Unico per le Attività Produttive mentre i Comuni di Bonito, Frigento, Gesualdo e Melito Irpino usufruiscono del servizio in delega, come evidenziato anche nell'offerta InfoCamere innanzi riportata;

visto l'articolo 7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa) del nuovo codice dei contratti di cui al Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, disciplinante gli affidamenti diretti in house;

tenuta presente la definizione di "affidamento in house" contenuta nell'art. 3, comma 1, lett. e, dell'Allegato I.1 al richiamato nuovo codice dei contratti, ai sensi della quale per affidamento in house si intende "l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE...";

visto, in particolare, il paragrafo 1 dell'art. 12 della Direttiva 24/2014/UE, ai sensi del quale è disposto che "Un appalto pubblico aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione della presente direttiva quando siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 % delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. Si ritiene che un'amministrazione aggiudicatrice eserciti su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi della lettera a) qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata...";

tenuto presente l'art. 2 (compiti e funzioni), comma 4, della Legge 29 dicembre 1993, n. 580 e ss.mm.ii. (Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura), il quale dispone che: "Per il raggiungimento dei propri scopi, le camere di commercio promuovono, realizzano e gestiscono strutture ed infrastrutture di interesse economico generale a livello locale, regionale e nazionale, direttamente o mediante la partecipazione, secondo le norme del codice civile, con altri soggetti pubblici e privati, ad organismi anche associativi, ad enti, a consorzi e, nel rispetto delle previsioni del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, a società";

considerato che la Camera di commercio Irpinia Sannio è socia di InfoCamere, società consortile per azioni, interamente partecipata dalle Camere di commercio italiane e dalle loro Unioni, con il compito di approntare, organizzare e gestire, nell'interesse e per conto di tali Entità, il sistema informatico nazionale, dal che la configurazione "in house" per le finalità di cui al richiamato art. 2 della Legge n. 580/1993 e ss.mm.ii.;

considerato, altresì, che Infocamere è una società in house del sistema camerale, iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house con delibera dell'ANAC n. 1042 del 20.11.2018 e che, pertanto, sussistono, all'attualità, tutte le prescritte condizioni di cui al richiamato paragrafo 1 dell'art. 12 della Direttiva 24/2014/UE;

tenuto inoltre conto che Infocamere attiva biennialmente, in coerenza con i dettami del Regolamento Consortile della Società, l'analisi di benchmark sui propri servizi facoltativi offerti, finalizzata a classificarli e a verificarne la congruità tecnico-economica;

tenuto presente che i servizi facoltativi oggetto di benchmark sono classificabili nelle seguenti categorie definite da Infocamere in accordo con i propri Soci:

- Classe «A»: servizi non rinvenibili sul mercato perché specifici rispetto alle attività svolta dal sistema camerale;
- Classe «B»: servizi ritenuti indisponibili sul mercato o che risultano, ad un primo esame, “assolutamente non confrontabili” con soluzioni similari disponibili sul mercato in regime di concorrenza;
- Classe «C»: servizi classificati come “confrontabili” con soluzioni equivalenti disponibili sul mercato in regime di concorrenza;

tenuto altresì presente che il servizio relativo allo Sportello Unico Edilizia rappresenta una derivazione sperimentale dello Sportello Unico Attività Produttive e che pertanto, pur non essendo presente nelle Condizioni di Accesso ai servizi InfoCamere 2024, occorre far riferimento alla descrizione del servizio SUAP, classificabile come servizio rientrante nella classe “A” per il quale si conferma quindi la "non confrontabilità con il mercato";

considerato che il servizio non è rinvenibile sul mercato perché specifico rispetto all'attività svolta dagli enti camerali ed è realizzato per tutto il sistema da InfoCamere;

valutata pertanto l'opportunità di non affidare tale specifica attività al mercato in considerazione del prevalente interesse pubblico all'erogazione del servizio in questione da parte di una società sottoposta al controllo analogo dell'Amministrazione;

ritenuto di aderire alle offerte InfoCamere s.c.p.a precisando tuttavia che la formazione sarà limitata ad una giornata unica cui prenderanno parte sia il Comune di Avellino che i Comuni dell'Unione Terre dell'Ufita, al costo complessivo di € 1.000,00 Iva esente;

vista la determinazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio n. 126 del 28 dicembre 2023, recante l'approvazione del Preventivo 2024;

vista la determinazione del Commissario straordinario con i poteri della Giunta n. 127 del 28 dicembre 2023, con la quale è stata assegnata al Segretario Generale la gestione del budget direzionale anno 2024; vista la determinazione dirigenziale n. 1 del 4/1/2024, con la quale è stata assegnata al dirigente dell'Area I, Area II e Area IV – Dott. Antonio Luciani la competenza in ordine all'utilizzo delle risorse del budget direzionale anno 2024;

sulla base dell'istruttoria a cura del Responsabile del procedimento Dott.ssa Gemma Iermano, Responsabile dell'Area II “Semplificazione e Trasparenza”, in ordine alla legittimità dell'istruttoria e degli adempimenti procedurali;

visto il parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio “Bilancio Finanza e Risorse umane”,

DETERMINA

1. di considerare la premessa narrativa presupposto di fatto e di diritto del presente provvedimento;
2. di affidare ad InfoCamere s.c.p.a., la fornitura della piattaforma informatica per la gestione dello Sportello Unico Edilizia per i Comuni dell’Unione Terre dell’Ufita (Bonito, Frigento, Gesualdo, Melito Irpino e Sturno), e il Comune di Avellino alle condizioni economiche di cui alle offerte di InfoCamere n. B32264 dell’11/01/2024 al costo complessivo di € 2.300,00 (oltre IVA) e n. B32265 dell’11/01/2024 al costo complessivo di € 1.800,00 (oltre IVA), da intendersi quale canone annuale decorrente dalla data di sottoscrizione del presente provvedimento;
3. di affidare ad InfoCamere s.c.p.a. una giornata di formazione *on site* da erogare a tutti i Comuni interessati indicati nel punto che precede al costo di € 1.000,00 (Iva esente);
4. di prenotare per la spesa in questione € 5.002,00 (IVA inclusa) per la fornitura del gestionale e € 1.000,00 (IVA esente) per la formazione, imputandola al conto di budget 325050, CdC CA02;
5. di considerare gli oneri derivanti dall’affidamento di cui al capo 2. ai fini della predisposizione dei bilanci relativi ai prossimi esercizi finanziari e di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio di Staff “Bilancio Finanza e Risorse umane” anche ai fini del Controllo di Gestione.

Il Responsabile del procedimento
(Dott. ssa Gemma Iermano)

Il Responsabile del Servizio
“Bilancio Finanza e Risorse Umane”
(Rag. Pia Cucciniello)

Il Dirigente
(Dott. Antonio Luciani)

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i.